

УВЕРЖДАЮ
Заместитель начальника Главного управления –
начальник управления надзорной деятельности
и профилактической работы
полковник внутренней службы

И.С. Копысов

« 18 » 12 2019 г.

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ НА 2020 ГОД**

ОГЛАВЛЕНИЕ

I. Основные положения.....	3
II. Аналитическая часть программы.....	3
1. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора).....	3
2. Обзор текущего состояния подконтрольной среды.....	4
2.1. Подконтрольные субъекты.....	4
2.2. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля.....	4
2.3. Количество подконтрольных субъектов.....	5
2.4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю.....	5
2.5. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований и их результаты.....	7
2.6. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и причиненного ущерба.....	7
3. Цели и задачи Программы, направленные на минимизацию рисков вреда охраняемым законам ценностям.....	7
III. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год.....	8
IV. Отчетные показатели оценки программы.....	8

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны (далее – Программа) подготовлена в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Сроки и этапы реализации Программы: 2020 год.

Источники финансирования мероприятий Программы – бюджет Российской Федерации.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Органами, уполномоченными на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, является Главное управление МЧС России по Еврейской автономной области (далее – Главное управление) в лице заместителя начальника Главного управления – начальника УНДиПР, отдел организации надзорных и профилактических мероприятий, а также территориальные отделы надзорной деятельности и профилактической работы.

Должностными лицами надзорных органов Главного управления (далее – надзорные органы), уполномоченными на выдачу при получении сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований на территории Еврейской автономной области, являются, заместитель начальника Главного управления – начальник УНДиПР, начальник отдела организации надзорных и профилактических мероприятий, лицо его замещающее, а также руководители территориальных отделов (отделений) надзорной деятельности и профилактической работы и их заместители.

II. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ПРОГРАММЫ

1. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)

Государственный надзор в области гражданской обороны (далее – государственный надзор) осуществляется в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

2. Обзор текущего состояния подконтрольной среды

2.1. Подконтрольные субъекты

Надзорные органы осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами власти и организациями требований в области гражданской обороны посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности органов власти и организаций (далее – субъекты надзора), а также на систематическое наблюдение за исполнением требований в области гражданской обороны, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении органами власти и организациями своей деятельности.

Государственный надзор осуществляется надзорными органами с применением риск-ориентированного подхода.

К категории высокого риска относится деятельность следующих объектов надзора:

а) организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне;

б) организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

в) организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;

г) организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей оборонно-промышленного комплекса.

К категории значительного риска относится деятельность организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне.

К категории среднего риска относится деятельность следующих объектов надзора:

а) организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне;

б) организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих на своем балансе защитные сооружения гражданской обороны.

К категории низкого риска относится деятельность иных организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2.2. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля

На официальном сайте МЧС России (mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка

соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в разделе Документы, ссылке: <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/perechen-obyazatelnyh-trebovaniy>.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Обращения граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов в адрес Главного управления МЧС России по ЕАО не поступало.

2.3. Количество подконтрольных субъектов

Надзорные органы ведут перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки в области гражданской обороны.

Включение в перечни объектов надзора осуществляется на основании решений уполномоченных должностных лиц об отнесении деятельности объектов надзора к соответствующим категориям риска.

Отнесение деятельности объектов надзора к определенной категории риска осуществляется в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании критериев тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

Сведения о распределении объектов надзора, чья деятельность отнесена к определенной категории риска, представлены в приложении № 1 к Программе.

2.4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю

Данные за 11 месяцев 2019 г. о результатах осуществления государственного надзора на территории Еврейской автономной области, а также об административно-правовой деятельности при осуществлении государственного надзора, представленные по формам 10-ГОЧС и 11-ГОЧС приказа МЧС России от 8 февраля 2017 г. № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России» соответственно, приведены ниже.

2.4.1. Данные о результатах осуществления государственного надзора в области гражданской обороны

Государственному надзору подлежит 15 объектов надзора.

В соответствии с требованиями Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305, деятельность всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих государственному надзору,

отнесена к следующим категориям риска:

высокого риска - 8, это:

организации - юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне;

организации - юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие потенциально опасные объекты;

организации - юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие критически важные объекты;

организации - юридические лица и индивидуальные предприниматели оборонно-промышленного комплекса;

значительного риска - 0, это организации - юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне;

среднего риска - 7, это:

организации - юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне;

организации - юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие на своем балансе защитные сооружения гражданской обороны;

низкого риска - 0, это иные организации - юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Надзорными органами МЧС России по ЕАО в 2019 году в области гражданской обороны запланировано 4 проверки (АППГ - 1, увеличение в 4 раза).

Всего за 11 месяцев 2019 г. проведено 4 проверки (АППГ - 2, увеличение в 2 раза), из них:

4 - плановых (АППГ - 1, увеличение в 4 раза);

0 - внеплановых (АППГ - 1, уменьшение на 100%).

В ходе проведенных проверок выявлено 10 нарушений обязательных требований (АППГ - 6, уменьшение на 40%)

По результатам надзорных мероприятий вручено 2 предписания по устранению выявленных нарушений обязательных требований (АППГ - 1, уменьшение на 50%).

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) составлено 3 протокола об административных правонарушениях (АППГ - 2, уменьшение на 33,3%), из них на должностных лиц 2 (АППГ - 1, увеличение в 2 раза) и на юридических лиц 1 (АППГ - 1, без изменений), в том числе по ст. 20.7 КоАП РФ (невыполнение требований и мероприятий в области ГО) - 3 протокола (АППГ - 2, увеличение на 33,3%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 3 лица (АППГ - 1, увеличение на 66,6%), из них должностных - 2 лица (АППГ - 0, увеличение в 2 раза) и юридических - 1 лицо (АППГ - 1, без изменений), в том числе по ст. 20.7 КоАП РФ - 3 лица (АППГ - 1, увеличение на 66,6%).

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 70 тыс. руб. (АППГ - 50 тыс. руб., увеличение на 28,6%).

2.5. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований и их результаты

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области гражданской обороны за 11 месяцев 2019 г., представленные по форме 6-ГПН приказа МЧС России от 8 февраля 2017 г. № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России», приведены в приложении № 2 к Программе.

2.6. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и причиненного ущерба

На объектах надзора всех категорий риска за весь период осуществления указанного вида надзора негативных явлений – военных конфликтов – не зарегистрировано.

3. Цели и задачи Программы, направленные на минимизацию рисков вреда охраняемым законом ценностям

Целями профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны являются:

- а) предотвращение рисков причинения вреда и снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- б) предупреждение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями нарушений установленных обязательных требований;
- в) устранение существующих и потенциальных причин и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований и наступлению возможных негативных последствий;

Задачами профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны являются:

- а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;
- б) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;
- в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц контрольно-надзорной органов и подконтрольных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ НА 2020 ГОД

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области гражданской обороны при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны на 2020 год (далее - План) и проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области гражданской обороны при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны на 2021-2022 годы (далее - проект плана) приведены в приложении.

IV. ОТЧЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ ПРОГРАММЫ

Одним из основных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований является информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований. Уровень информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является одним из основных показателей деятельности органов надзора. Величина уровня информированности определится охватом мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований подконтрольных субъектов и зависит от интенсивности проведения профилактических мероприятий.

Эффективная реализация мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований должна мотивировать юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (подконтрольных объектов надзора) на выполнение установленных требований в области гражданской обороны, а также мероприятий, предложенных предписаниями надзорных органов. Для этого вводится показатель, характеризующий степень устранения выявленных нарушений.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и в целом Программы применяются целевые количественные отчетные показатели оценки Программы, приведенные в приложении № 4 к программе.

**Сведения
о распределении объектов надзора, отнесенных
к определенной категории риска**

Наименование показателя	Кол-во объектов надзора, (ед.)
I. Категория высокого риска	
Деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне	0
Деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты	0
Деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты	8
Деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей оборонно-промышленного комплекса	0
Всего объектов категории высокого риска:	8
II. Категория значительного риска	
Деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне	0
III. Категория среднего риска	
Деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне	7
Деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих на своем балансе защитные сооружения гражданской обороны	0
Всего объектов категории среднего риска:	7
IV. Категория низкого риска	
Деятельность иных организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	0

**Данные
о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных
требований в области гражданской обороны**

Наименование мероприятия		2019
Информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений:		X
проведено онлайн консультирование, раз		0
Рассмотрено жалоб, полученных по «горячей линии»	на нарушителей обязательных требований, ед.	0
	на действие (бездействие) контрольно-надзорного органа, ед.	0
Опубликовано обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет, ед.		3
Размещено информации о требованиях, сгруппированных по видам предпринимательской деятельности, ед.		0
Воспользовались программой самопроверки в электронном виде на сайте МЧС России, чел.		0
Подготовлено и опубликовано руководств по соблюдению обязательных требований, ед.		3
Подготовлено комментариев об изменениях в законодательстве, ед.		0
Размещено в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий, раз		1
Проведено консультаций, инструктажей, по разъяснению обязательных требований, ед.		2
Проведено семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований, ед.		3

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель начальника
Главного управления
МЧС России по ЕАО
ПОЛКОВНИК

Александр А.Г. Романов

« 20 » декабря 2019 год

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области гражданской обороны при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны на 2020 год

№ п/п	Мероприятие по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1	РАЗМЕЩЕНИЕ ПЕРЕЧНЕЙ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ				
1.1	Размещение перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, форм проверочных листов (списков) контрольных вопросов), официальных писем, разъяснений	в течение 5 дней после утверждения, принятия решения	Официальный сайт Главного управления МЧС России по ЕАО	Управление надзорной деятельности и профилактической работы, пресс-служба	
2	ИНФОРМИРОВАНИЕ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ				
2.1	Проведение публичных мероприятий, семинаров, тематических конференций по обсуждению актуальных	15 февраля, 15 августа	Главное управление МЧС России по ЕАО	Управление надзорной деятельности и профилактической работы	В порядке реализации приказа МЧС России от 14.06.2017 № 254 «Об организации публичных

	<p>вопросов соблюдения обязательных требований</p>				<p>обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России», с изменениями, изложенными в приказе МЧС России от 12.08.2019 № 418 «О внесении изменений в приказ МЧС России от 14.06.2017 № 254»</p>
2.2	<p>Проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>постоянно</p>	<p>Официальный сайт Главного управления МЧС России по ЕАО, средства массовой информации, иными способами в структурных подразделениях Главного управления МЧС России по ЕАО</p>	<p>Управление надзорной деятельности и профилактической работы, пресс-служба</p>	<p>В порядке реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680</p>
2.3	<p>Размещение руководств по соблюдению обязательных требований: по итогам работы за 2019 год; в рамках публичных мероприятий;</p>	<p>до 30 апреля 2020 года не менее чем за 2 недели до начала публичного обсуждения</p>	<p>Официальный сайт Главного управления МЧС России по ЕАО</p>	<p>Управление надзорной деятельности и профилактической работы, пресс-служба</p>	<p>Размещаются в хронологическом порядке в формах, обеспечивающих возможность поиска. В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 В порядке реализации приказа МЧС России от 14.06.2017 № 254</p>

	<p>в иных случаях, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680</p>	<p>не позднее 5 дней после обращения ДНПР</p>			
<p>3 ОБОБЩЕНИЕ ПРАКТИКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ</p>					
<p>3.1</p>	<p>Сбор данных об организации и проведении надзорных мероприятий, направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю, в том числе в судебном порядке</p>	<p>1 раз в квартал</p>		<p>Управление надзорной деятельности и профилактической работы</p>	<p>В рамках реализации приказа МЧС России от 08.02.2017 № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России»</p>
<p>3.2</p>	<p>Выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований</p>	<p>в течение года</p>		<p>Управление надзорной деятельности и профилактической работы</p>	<p>В рамках реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630</p>
<p>3.3</p>	<p>Выявление данных, свидетельствующих о различных подходах к применению и иных проблемных вопросов применения обязательных требований</p>	<p>в течение года</p>		<p>Управление надзорной деятельности и профилактической работы</p>	<p>В рамках реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630</p>

3.4	Выявление проблемных вопросов организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны	в течение года		Управление надзорной деятельности и профилактической работы	В рамках реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630
4 ВЫДАЧА ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ О НЕДОПУСТИМОСТИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ					
4.1	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований должностными лицами органов надзорной деятельности МЧС России при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны	при наличии оснований, предусмотренных законодательством		Управление надзорной деятельности и профилактической работы	<p>Осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»</p>

Заместитель начальника Главного управления –
начальник УНД и ПР Главного управления МЧС России по ЕАО
полковник внутренней службы



И.С. Копысов

**Целевые количественные отчетные показатели
оценки Программы по годам**

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение показателя по годам		
			2020	проект	
				2021	2022
1.	Информированность населения Российской Федерации в области комплексной безопасности жизнедеятельности, не менее	процентов	20	25	30
2.	Увеличение количества выполненных мероприятий, предложенных предписаниями не менее чем на (по отношению к показателю 2019 года)	процентов	3	5	7